

福建省 2023-2025 年惠安县惠女水库中型灌区 续建配套与节水改造项目绩效评价报告

福州大学
2025 年 11 月



福州大学经济与管理学院
School of Economics and Management Fuzhou University

主评人签字： 刘琨

工 作 单 位：福州大学经济与管理学院

组 员：王伟亮 许建伟 施宇

目录

一、项目基本情况	1
(一) 项目立项背景	1
(二) 项目建设目标	2
(三) 计划建设内容	3
(三) 项目实施概算	4
二、项目执行情况	4
(一) 组织实施情况	4
(二) 预算执行情况	5
(三) 项目支付进度	6
(四) 建设完成情况	7
三、绩效评价开展情况	8
(一) 评价目标	8
(二) 评价对象	8
(三) 评价思路	9
(四) 评价指标	9
(五) 评价过程	10
四、综合评价情况及评价结论	10
(一) 综合评价情况	10
(二) 综合评价结论	11
五、主要成效	11
(一) 完善灌排工程设施，提高渠道通行节水效率 ...	11
(二) 扩大有效灌溉面积，保障灌区居民用水安全 ...	12

(三) 建设灌区智慧系统, 实现水文信息实时监测...	12
六、存在的问题及相关建议	13
(一) 存在的问题	13
1.项目概算编制的科学性不足	13
2.部分项目的建设超出预定期限	13
3.信息化系统的预期功能未能充分发挥	13
4.存在部分核心成本单价偏高的情形	错误! 未定义书签。
(二) 相关建议	14
1.强化前期论证, 提升预算编制精准度	14
2.加强过程管控, 确保项目建设按期推进	14
3.聚焦功能实效, 提升信息化应用水平	15
4.完善动态成本标准, 启动成本优化机制	错误! 未定义书签。
附录 A 惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目绩效评价 指标体系及评分标准	16
附录 B 惠女水库中型灌区续建配套与节水改造项目满意度 调查问卷	21

福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库中型灌区 续建配套与节水改造项目绩效评价报告

为了进一步规范和加强专项资金管理，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《中共福建省委福建省人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉》（闽委发〔2019〕5号）等文件精神，受惠安县财政局的委托，福州大学工作评价组对惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造项目的经费执行情况评价，着重评价项目支出决策、过程、产出和效益等方面内容，分析存在的主要问题，并提出改进建议，为进一步规范和加强财政资金使用提供参考依据。

一、项目基本情况

（一）项目立项背景

水是事关国计民生的基础性自然资源和战略性经济资源。2019年4月，国家发展改革委、水利部印发的《国家节水行动方案》提出要“加快大中型灌区续建配套和现代化改造，加快补齐农村基础设施短板，推动农村基础设施提档升级”。2022年3月，为补齐大中型灌区灌排工程基础设施短板、保障国家粮食安全、加快水利现代化建设、促进农业现代化发展，水利部组织开展全国中型灌区续建配套与节水改造项目立项建议报告及实施方案编制工作。当年4月，福建

省水利厅发布了《福建省水利厅关于做好中型灌区续建配套与节水改造项目前期工作的通知》（闽水函〔2022〕184 号），开始推进中型灌区续建配套节水改造与高标准农田建设。

惠女水库灌区的水源及骨干水利工程建设时间早，受当时的经济和技术条件的限制，工程设计标准偏低，部分干支渠工程质量较差，渠系建筑物不配套，部分建筑物老化破损严重，灌区主要输水渠道渗漏严重，造成灌区灌溉效益低下。在此背景下，为充分提高灌溉水利用系数，合理利用水资源，改善灌溉条件，稳定粮食生产，促进当地经济发展，2022 年 6 月惠安县水利局提出了“福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库重点中型灌区续建配套与节水改造项目”的实施方案，并于 2023 年 3 月获泉州市水利局的批复。

（二）项目建设目标

福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造项目建设地点在惠安县、台商区和洛江区，现状设计灌溉面积 7.0 万亩，现状有效灌溉面积 5.6 万亩。灌区工程主要包括惠女水库及各干支渠，其中：惠女水库为集防洪、供水、灌溉、发电于一体的大（2）型水库。主要建设目标包括：

- 1.适应惠女水库灌区农业和国民经济发展对灌溉用水提出的要求，通过灌区节水配套改造建设，减少灌溉用水损失，改善灌溉面积 3.2 万亩，年增节水能力 249.0 万 m³。

- 2.经过本工程渠道防渗衬砌，整修水利骨干工程渠道、

改造骨干排水沟工程、改造渠系建筑物，以及先进灌溉制度的推广，灌溉水利用效率提高，恢复灌溉面积 1.4 万亩，灌区有效灌溉面积将从 5.6 万亩增加至 7.0 万亩，灌溉水利用效率提高，使渠系水利用系数由 0.64 提高到 0.66，灌溉水利用系数由 0.58 提高到 0.61。

3.使灌区灌溉保证率提高到 $P=90\%$ ，为中低产农田改造提供水利保障。

（三）计划建设内容

实施方案设计主要包括续建配套与节水改造工程建设和信息化建设两个建设内容，具体内容如下：

1.渠首工程：惠女水库放水涵洞更换启闭机 2 台。

2.骨干输配水工程：渠道防渗衬砌 20.71km，其中渠道管道化 0.22km；清淤清杂 5.57km。

3.骨干排水工程：排水沟改造 1.02km；清淤清杂 2.44km。

4.渠系建筑物及配套设施：改造防汛道路 22 段，长度合计 8.93km；更换倒虹吸管道 0.41km；改造放水口 10 座；维修水闸 4 座，新建水闸 2 座；修缮管理房 3 处；设置标志牌 5 处、告示牌 60 处和安全警示牌 60 处。

5.用水量测及信息化平台：在惠女总干渠、惠东干支渠沿线增设 64 个监测站点，监测渠道水位、流速、流量信息，查看运行情况。建立惠女水库智慧灌区信息化综合管理平台，创建灌区信息化管理平台及移动智能终端 APP，科学进行水位流量的监测和超警戒预警。

（三）项目实施概算

2023 年 3 月，《泉州市水利局关于惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造项目实施方案的批复》（泉水水〔2023〕7 号）同意本项目实施方案的工程总投资和资金来源渠道。项目概算金额为 5589.04 万元，其中建筑工程 3940.48 万元，机电设备及安装工程 488.77 万元，金属结构设备及安装工程 64.39 万元，临时工程 290.63 万元，独立费用 509.50 万元，基本预备费 264.69 万元。另外，环境保护投资 12.02 万元，水土保持工程投资 18.56 万元。

本工程建设年限为 2 年，工程部分投资、环境保护工程投资、水土保持工程投资的规模按每年 50%测算。

中型灌区续建配套与节水改造项目建设资金来源包括中央财政补助资金、省级补助资金和地方财政配套资金。本工程投资概算共 5589.04 万元，其中，中央补助资金 3850 万元，省级补助资金 196 万元，地方财政自筹 1543.04 万元。

二、项目执行情况

（一）组织实施情况

2023 年 9 月惠安县人民政府以惠政文〔2023〕98 号文批复组建福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目法人单位为惠安县直属水库水资源调配中心，负责项目建设管理工作。按照基本建设程序及相关规定，成立项目建设领导小组和项目法人组织机构，并组建现场管理机构、质量管理领导小组和安全生产领导小

组，履行项目法人管理职责。

灌区改造项目分续建配套与节水改造工程建设和信息化建设两个标段具体实施。工程建设标段由厦门安能建设有限公司中标，中标价格 3473.73 万元，于 2023 年 8 月 31 日开工；信息化设备采购安装标段由联通数字科技有限公司中标，中标价格 427.92 万元，于 2024 年 6 月 15 日开工。

此外，项目施工监理由宏翔建设工程有限公司中标，中标价格 66.65 万元；设计勘察由厦门市国水水务咨询有限公司和漳州市太古岩土工程有限公司组成的联合体中标，中标价格 44.37 万元。具体建设相关单位如下：

建设单位：惠安县直属水库水资源调配中心

设计单位：厦门市国水水务咨询有限公司

勘察单位：漳州市太古岩土工程有限公司

监理单位：宏翔建设工程有限公司

施工单位：厦门安能建设有限公司

信息化设备采购安装单位：联通数字科技有限公司

质量监督单位：惠安县水利工程质量安全工作站

（二）预算执行情况

评价工作组通过现场调查、访谈询问、资料梳理等方法，对福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目专项资金进行考察，根据调查情况，2023—2025 年中央、省、地方三级财政已拨付用于支持惠女

水库灌区改造项目的**预算资金共 2877.5 万元**，**资金总到位率 51.48%**，其中：中央水利发展资金 1292.5 万元、国债专项资金 1500 万元、省级水利专项资金 65 万元、县财政配套资金 20 万元。目前，**实际已支付资金 2577.72 万元**，**总预算执行率 89.58%**，其中：中央水利发展资金已开支 993.54 万元，预算执行率 76.87%；国债专项资金已开支 1500 万元，预算执行率 100%；省级水利专项资金已开支 65 万元，预算执行率 100%；县财政配套资金已开支 19.17，预算执行率 95.86%。如表 1 所示：

表 1 惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目预算拨付与执行情况
(单位：万元)

类型	中央资金		省级资金	县级配套
批复投资金额	5589.04			
	3850		196	1543.04
到位资金	1292.5 (中央水利发展资金)	1500 (国债资金)	65	20
	2792.5			
	2877.5			
资金到位率	72.53%		33.16%	1.3%
	51.48%			
已支付资金	993.54	1500	65	19.17
资金执行效率	76.87%	100%	100%	95.86%
	89.58%			

(三) 项目支付进度

福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目概算金额为 5589.04 万元，实际工程

建设中标费用及相关独立费用的合同总金额 **4059.64 万元**，已支付 **2577.71 万元**，总支付进度 **63.5%**。其中：续建配套与节水改造工程建设费 3473.73 万元，已支付 2305 万元，支付进度 66.36%；信息化建设费 427.92 万元，已支付 141.12 万元，支付进度 32.98%；相关独立费用 157.99 万元，已支付 131.59 万元，支付进度 83.29%。如表 2 所示：

表 2 惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目支付进度情况

应付项目		合同金额 (万元)	已付金额 (万元)	支付进度	待付金额 (万元)
续建配套与节水改造 工程建设费		3473.73	2305	66.36%	1168.73
信息化建设费		427.92	141.12	32.98%	286.8
独立 费用	施工监理费	66.65	49.12	73.70%	17.53
	勘察设计费	44.37	35.5	80.01%	8.87
	立项咨询费	20.68	20.68	100%	0
	招标咨询费	26.17	26.17	100%	0
	项目评审费	0.12	0.12	100%	0
合计		4059.64	2577.71	63.5%	1481.93

(四) 建设完成情况

续建配套与节水改造工程建设已基本完工，目前正在组织完工验收、项目决算等相关工作；信息化建设尚未完成验收，正在对设备和平台进行调试。具体建设完成情况如表 3 所示：

表 3 惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目完成情况

序	建设内容	建设目标	完成情况	截至核查日	备注
---	------	------	------	-------	----

号					完成情况	
1	渠首工程	更换启闭机	2 台	2 台	已完成	
2	骨干输配水工程	渠道防渗衬砌	20.71km	20.71km	已完成	含管道 0.22km
3		清淤清杂	5.57km	5.57km	已完成	
4	骨干排水工程	排水沟改造	1.02km	1.02km	已完成	
5		淤清杂	2.44km	2.44km	已完成	
6	渠系建筑物及配套设施	改造防汛道路	22 段, 8.93km	22 段, 8.93km	已完成	
7		更换倒虹吸管	0.41km	0.41km	已完成	
8		改造放水口	10 座	10 座	已完成	
		维修水闸	4 座	4 座	已完成	
9		新建水闸	2 座	2 座	已完成	
10		修缮管理房	3 处	3 处	已完成	
11		设置标志牌、告示牌和安全警示牌	3 处、60 处、60 处	3 处、60 处、60 处	已完成	
12	信息化建设	信息化管理平台及移动智能终端 APP	1 套	1 套	未验收	正在调试
13		增设监测站点	47 个	47 个	已完成	概算 64 个, 施工图设计优化为 47 个

三、绩效评价开展情况

(一) 评价目标

为贯彻落实全面实施预算绩效管理，将绩效理念和方法深度融入预算编制、执行、监督全过程，实现预算绩效管理一体化，不断提高财政资金使用效益。

(二) 评价对象

福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目专项资金。

（三）评价思路

本次绩效评价遵循《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《中共福建省委 福建省人民政府印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉》（闽委发〔2019〕5号）等相关文件规定，重点关注福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目的预算执行情况、建设内容完成情况、工程建设效益情况等。具体如下：

1.关注预算资金执行情况

调查惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目资金执行情况，分析资金到位情况、经费开支情况等。

2.关注建设内容完成情况

考察惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目主要建设内容的完成情况，包括渠首工程、骨干输配水工程、骨干排水工程、渠系建筑物及配套设施、信息化建设情况等。

3.关注建设实际效益情况

考察惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目产生实际效益情况，包括恢复灌溉面积、提高节水效率、实现灌区水文信息实时监测等。

（四）评价指标

根据财政部《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（财预〔2018〕167号）、《福建省省级财政专项资金管理办法》（闽政令〔2023〕233号）等相关文件

要求，结合惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目的实际执行情况，设计了项目评价指标体系，包括决策、过程、产出、效益等 4 个一级指标、12 个二级指标、23 个三级指标，满分 100 分，并相应设定了指标权重、标准值和评分标准等要素，具体见附录 A。

（五）评价过程

2025 年 9 月—2025 年 10 月，项目评价工作组（以下简称“工作组”）在明确委托方要求的基础上，先期制定项目绩效评价工作方案，再开展评价。评价工作包括前期准备、实施评价和形成报告三个阶段，具体如下：

1.前期准备阶段。收集前期资料，确定绩效评价对象和范围，以及项目整体支出绩效指标设定与确认。

2.评价实施阶段。主要是书面评价、现场调研、综合评价、撰写报告 4 个阶段。

3.评价总结阶段。工作内容是形成绩效评价结论、沟通初步评价意见、工作底稿、正式绩效评价报告。

四、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

项目绩效评价采用定性评价和定量评价相结合的方法，总分值为 100 分。本次绩效评价结果分为四档：综合得分在 90—100 分（含 90 分）为优；综合得分在 80—90 分（含 80 分）为良；综合得分在 60—80 分（含 60 分）为中；综合

得分在 60 分以下为差。

本次绩效评价遵循科学规范、公开公正、绩效相关和问题导向的原则，重点评价项目的决策、过程、产出、效益指标。在此基础上，以相关的项目数据为基础，综合应用比较法、实地调查法等评价方法，结合评价标准和评分规则，福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目整体支出绩效评价得分为 88.79 分，评级为“良”。具体得分情况见表 4，各项指标具体分析见附录 A。

表 4 绩效评价指标得分汇总表

一级指标	权重分	得分	得分率
决策	20	17	85%
过程	25	20.99	83.96%
产出	30	25.8	86%
效益	25	25	100%

（二）综合评价结论

福建省 2023—2025 年惠安县惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目预算整体使用情况“良好”，完成了既定的绩效目标且取得了较好的成效。

五、主要成效

（一）完善灌排工程设施，提高渠道通行节水效率

曾经渗漏严重的渠段被混凝土衬砌替代后，水资源浪费明显减少，可年新增节水能力 249 万 m³，特别是困扰多年的桩号 H10+000～H10+500 渠段、桩号 H22+300～H22+590 屋后渠段和洛阳西塘村段的渗漏问题得以解决；部分老化损毁、

淤积堵塞的渠段，经修复改造、清淤疏浚后，解决各干支渠“中梗阻”现象，灌溉条件得以恢复和改善，过水能力大幅提升。经通水试验，灌溉水从惠女水库渠首到岭头分水闸，水流流速加快，灌溉时间明显缩短，渠系水利用系数从原来的 0.64 提高到 0.66，灌溉保证率从 0.58 提高到 0.61。

此外，以前巡查人员每日需绕道通行的“断头路”、一下雨就湿滑危险的泥泞小路，经硬化改造后，惠女总干渠巡查道路实现全线贯通，让费时费力的巡查工作变得轻松高效，也为现代化农业生产和防汛抢险作业提供便利的交通条件。

（二）扩大有效灌溉面积，保障灌区居民用水安全

灌区改造后，渠道输水畅通无阻，惠女水库的水源得以精准输送到周边农田以及惠安惠东应急备用水库，灌区的节水供水能力达到质的飞跃，粮食产量和质量得到了可靠保障，可新增恢复灌溉面积 1.4 万亩，改善灌溉面积 3.2 万亩，改善排涝面积 4.1 万亩，新增粮食产量 170.2 万 kg。为服务泉州生活用水、农业种植、工业生产提供了坚实的用水保障。

（三）建设灌区智慧系统，实现水文信息实时监测

灌区内水情雨情等数据的收集，以往全靠各基层站人工巡检记录，管理粗放、效率低。开发建设灌区信息化与智能化系统后，实现了渠道水位和运行信息的实时传输与共享，精准掌握区域内水资源的存量、需量、增量等情况，为防汛抗旱、供水调度等工作提供科学的分析和决策依据。

六、存在的问题及相关建议

（一）存在的问题

1.项目概算编制的科学性不足

根据批复的项目实施方案，项目概算金额为 5589.04 万元，而目前项目合同总金额 4059.64 万元，偏差 1529.4 万元，偏差率达 27.36%，远超一般行业惯例的 10%偏差率，其中工程建设相关费用偏差约 800 万元、独立费用偏差约 300 万元、预备费用偏差约 260 万元等，项目立项初期对工程施工数量、施工难度等内容论证不充分，概算编制科学性有待提高。

2.部分项目的建设超出预定期限

信息化建设项目采购金额 443.4 万元，于 2024 年 5 月 31 日开工建设，总工期 6 个月。截至 10 月底，已完成出厂检验及货到初验收，仍处于调试及试运行阶段，超出预定期限。调研发现，因受渠道不能全线通水影响，无法及时对所有流量计进行调试，至 8 月底具备全线通水条件后才开始全面进行调试试运行工作，鉴于信息化最终验收需经调试试运行一定时间且自检合格后方能开展，预计项目将超期 1 年。此外，工程建设项目也尚未完成验收程序，已超出预定期限 2 个月。项目建设超期，无法按期发挥其应有功效，影响财政资金的使用效率。

3.信息化系统的预期功能未能充分发挥

信息化建设是本项目的主要建设内容之一。调研发现，其部分功能的实际效用并不理想，如流量监测功能，受渠道

坡度、弯曲度等影响，存在流量数据异常情况；水情预警功能受监测设备数量及监测技术的限制，并不能做到水情的全面监测和预警，仍主要依靠人工巡检等传统方式；灌区数字化孪生建设仅是对流量站的动态仿真和 VR 全景拍摄，展示功能为主，实际效用不足等。

（二）相关建议

1.强化前期论证，提升预算编制精准度

建议项目单位在后续的相关建设项目中会同设计、造价咨询等单位，进一步深化项目前期现场勘察与设计工作。特别是对于地形复杂的建设工程，应充分考虑施工条件的特殊性与复杂性，采用更精确的工程量计算方法和更符合市场行情的计价依据，科学编制项目概算。同时，可引入第三方独立评审机制对重大项目的概算进行复核，有效控制概算偏差，避免财政资金的闲置或浪费。

2.加强过程管控，确保项目建设按期推进

一是建议项目单位建立健全项目进度动态管理机制，对类似信息化建设等专业性强的项目，实施关键节点控制和预警，及时发现并协调解决建设过程中的堵点、难点；二是完善合同管理，明确并严格执行工期延误的违约责任条款，形成有效约束；三是强化部门协同，特别是与供应商、技术实施方的沟通，确保资源投入和技术支持到位，保障项目整体按计划推进，尽快发挥投资效益。

3.聚焦功能实效，提升信息化应用水平

建议项目单位在信息化系统设计与实施阶段，更加注重功能实用性与适用性，结合业务实际需求优化系统设计。一是加强对关键功能（如流量监测、水情预警等）的技术验证与场景测试，针对地形、环境等影响因素制定专项调试方案，确保数据准确、运行稳定；二是推动信息化与业务深度融合，避免“重展示、轻应用”，强化数据分析与决策支持能力；三是建立系统后期运维与持续优化机制，根据使用反馈及时调整完善功能，切实提升信息化建设的实际应用价值。

附录 A 惠女水库中型灌区续建配套与节水改造工程项目绩效评价指标体系及评分标准

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价指标	评价情况	得分
决策 (20分)	决策依据 (6分)	立项依据充分	3	项目立项是否符合国家战略规划，是否属于重复建设等。	1.项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； 2.项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； 3.项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； 4.项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。发现一项不符合扣1分。	项目符合相关法规、规划，不存在重复项目。	3
		立项程序规范	3	项目立项程序是否规范，审批材料是否齐全。	1.项目是否按照规定的程序申请设立； 2.审批文件、材料是否符合相关要求。 一项不符合扣1分。	项目立项符合程序，审批材料齐全。	3
	目标设定 (6分)	项目绩效目标设置合理	3	所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	1.是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配； 2.项目绩效目标是否覆盖主要建设内容。 一项不符合扣2分。	查阅项目绩效目标表存在部分指标过于简单、未完全覆盖项目建设内容等，如未覆盖信息化建设、恢复灌溉面积等，扣1分。	2
		产出指标清晰	3	考察绩效指标是否清晰、细化、量化、可衡量，用以反映和考核项目绩效目标的细化及量化情况。	1.是否将整体的绩效目标细化分解为具体的工作任务，一个指标未细化扣0.5分； 2.指标是否可衡量，有具体量化值，存在一个不可衡量指标扣0.5分。	查阅项目绩效目标表，整体绩效目标细化为具体工作任务，由可衡量的指标值予以体现。	3
	预算编制 (8分)	预算编制科学性	4	项目预算编制科学、合理，预算内容与该项目工程内容的内容相匹配。	1.预算内容与项目内容是否匹配； 2.预算资金量是否与工作任务相匹配； 3.预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制。	查看项目实施方案与建设项目相关采购合同，概算金额 5589.04 万元，实际项目应付金额 4059.64 万元，偏差 1529.4 万元，预算	2

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价指标	评价情况	得分
					以上每点 1 分，根据实际情况扣分	偏差较大，扣 2 分。	
		预算安排合理性	4	资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。	1.预算资金分配依据是否充分，体现厉行节约从严从紧安排的导向； 2.资金分配额度是否合理。 根据实际情况扣分。	项目预算资金分配额度合理。	4
过程 (25 分)	组织管理 (10 分)	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	1.是否已制定相应的财务和业务管理制度； 2.是否建立项目和项目库管理制度； 3.财务和业务管理制度是否合法、合规、完整； 4.项目库管理制度是否科学、合理，支持对项目实施开展过程监控和结果反馈。 以上每点 1 分，根据实际情况扣分。	其财务和业务管理制度合法、合规、完整。	4
		项目执行情况	4	项目是否按实施方案执行，项目是否按行业规范管理。	1.项目是否按行业规范管理实施； 2.项目是否按实施方案执行； 3.项管档案保存是否规范、完整。 一项不符合扣 2 分，扣完为止。	项目实施符合相关行业规范、相关材料档案齐全，存在部分未按项目实施方案执行的情况，如机房改造、监测设备减少、部分项目取消、部分渠改内容变更等，扣 2 分。	2
		专项资金项目披露情况	2	用以对专项资金支出信息披露、项目招投标等资料齐全、及时性进行评价。	1.专项资金中每项支出是否罗列有序； 2.专项资金用于招评标材料是否齐全； 以上每点 1 分，根据实际情况扣分。	资金开支明细清晰，凭证、发票齐全，招投标、采购合同的材料齐全。	2
	资金管理 (15 分)	资金到位情况	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	得分=2×资金到位率，资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：中央、省、地方配套资金实际拨付金额。 预算资金：项目应付预算金额。	资金到位率=（2877.5/5589.04）×100%=51.48% 得分=2×70.88%=1.42	1.03
		资金执行情况	10	项目预算资金是否按照计	得分=6×预算执行率，预算执行率=（实际支出资金/实	预算执行率=（2577.71/2877.5）×	8.96

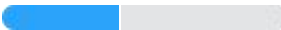
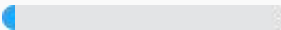
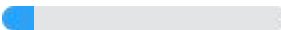
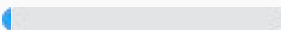
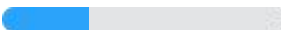
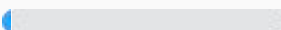
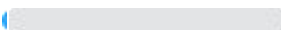
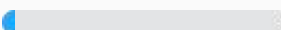
一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价指标	评价情况	得分
		况		划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	实际到位资金）×100%。 实际到位资金：中央、省、地方配套资金实际拨付金额。 实际支出资金：已实际支付到建设相关单位的资金。	100%=89.58% 得分=10×89.58%=8.96。	
		资金使用规范性	3	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金使用规范情况。	1.是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理规程的规定，资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； 2.是否有反映项目执行的资金执行明细（发放明细）； 3.资金是否用于奖励金发放，是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上每点1分，根据实际情况扣分。	项目资金使用符合国家财经法规和财务管理规程的规定；资金拨付有完整的审批程序和手续，留痕管理；资金使用符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。满分。	3
产出 (30分)	数量指标	建设内容完成情况	7	渠首工程、骨干输配水工程、骨干排水工程、渠系建筑物及配套设施、信息化建设等是否完成建设。	渠首工程、骨干输配水工程、骨干排水工程、渠系建筑物及配套设施、信息化建设等，每少1项，扣2分。	工程建设主体内容已完工，但尚未完成验收；信息化建设中监测设备等硬件建设已经完成，但系统建设仍处于调试阶段，未完成验收。扣1分。	6
	质量指标	工程施工质量达标程度	7	项目建设内容质量是否达到相关要求。	渠首工程、骨干输配水工程、骨干排水工程、渠系建筑物及配套设施、信息化建设等质量达标满分，未达标1项扣2分。	工程建设相关质量情况正在委托第三方检测，暂无检测报告，暂不扣分。信息化建设主体功能良好，但个别功能实际效用未能充分发挥，如预警功能、灌区数字化孪生建设等，扣1分。	6
	时效性	工程实施按时间进度完成情况	7	所有建设项目是否按时间进度完成。	渠首工程、骨干输配水工程、骨干排水工程、渠系建筑物及配套设施、信息化建设等，每项超期5%，扣0.2分，每项2分扣完为止。	工程建设项目总工期24个月，合同约定时间为2025年8月，截至10月底，已超期2个月，超期8.33%，扣0.2分；信息化建设项目总工期6个月，合同约定完成时间2025	4.8

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价指标	评价情况	得分
						年1月，截至10月底，已超期9个月，超期150%，扣2分。	
	成本指标	工程实际实施成本低于概算	5	实际施工合同总价低于工程概算金额。	实际工程合同总价小于工程概算金额，不扣分； 实际工程合同总价超过工程概算金额5%，扣2分； 实际工程合同总价超过工程概算金额大于5%，但小于10%，扣4分； 实际工程合同总价超过工程概算金额超过10%，不得分	本工程未超过概算，不扣分	5
		工程实施关键成本单价合理	4	关键成本环节是否单价偏高	发现一处关键成本环节单价偏高，扣0.5分	总体符合市场行情，未发现单价明显偏高情况，不扣分	4
效益 (25分)	经济效益 (8分)	恢复灌溉面积	4	灌区有效灌溉面积将从5.6万亩增加至7.0万亩	恢复灌溉面积1.4万亩，达到满分，每少0.1万亩扣1分。	根据项目建设情况汇报，达标。后续建议请专业机构评估	4
		改善灌溉面积	4	改善灌溉面积3.2万亩	改善灌溉面积3.2万亩，达到满分，每少于0.5万亩扣1分。	根据项目建设情况汇报，达标。后续建议请专业机构评估	4
	社会效益 (7分)	渠系水利用效率提高	2	渠系水利用系数由0.64提高到0.66。	达标满分，每少0.1个百分点扣1分。	根据项目建设情况汇报，达标。后续建议请专业机构评估	2
		灌溉水利用效率提高	2	灌溉水利用系数由0.58提高到0.61。	达标满分，每少0.2个百分点扣1分。	根据项目建设情况汇报，达标。后续建议请专业机构评估	2
		灌区灌溉保证率提高到	3	灌区灌溉保证率提高到P=90%	达标满分，每少1个百分点扣1分。	根据项目建设情况汇报，达标。后续建议请专业机构评估	3
	满意度 (10分)	受益群体满意度	10	通过问卷星向灌区内的村民、村干部、城镇居民、用水企业、水库工作人员	满意度≥95%满分，每少5%扣1分。	共收集有效问卷105份，总体满意度99.05%，达标，满分。	10

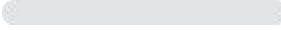
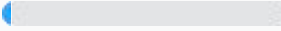
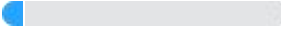
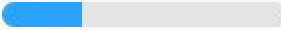
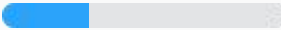
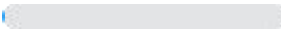
一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价指标	评价情况	得分
				等相关人员开展满意度调查。			
合计			100	88.79			

附录 B 惠女水库中型灌区续建配套与节水改造项目满意度 调查问卷

第 1 题 您的身份是 [单选题]

选项	小计	比例
村民	43	 40.95%
村干部	5	 4.76%
城镇居民	12	 11.43%
城镇干部	3	 2.86%
水库工作人员	32	 30.48%
项目施工人员	3	 2.86%
用水企业	2	 1.9%
其他	5	 4.76%
本题有效填写人次	105	

第 2 题 您的年龄段： [单选题]

选项	小计	比例
18 岁以下	0	 0%
18~25	3	 2.86%
26~30	8	 7.62%
31~40	30	 28.57%
41~50	31	 29.52%
51~60	32	 30.48%
60 以上	1	 0.95%
本题有效填写人次	105	

第 3 题 对该项目的总体评价 [单选题]

选项	小计	比例
满意	104	99.05%
一般	1	0.95%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	105	

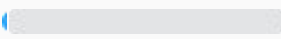
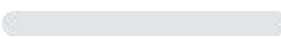
第 4 题 您对家乡的这个项目情况有了解吗? [单选题]

选项	小计	比例
了解	101	96.19%
有点了解	4	3.81%
不了解	0	0%
本题有效填写人次	105	

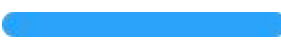
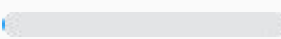
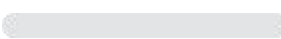
第 5 题 您觉得这个项目建设后对当地经济发展有何影响? [单选题]

选项	小计	比例
良好促进	101	96.19%
部分推动	4	3.81%
毫无作用	0	0%
本题有效填写人次	105	

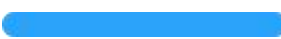
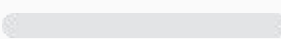
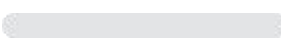
第 6 题 您觉得家乡这个项目改善了生态环境效果? [单选题]

选项	小计	比例
效果理想	103	 98.1%
效果一般	2	 1.9%
毫无效果	0	 0%
本题有效填写人次	105	

第 7 题 您觉得家乡这个项目工程质量如何? [单选题]

选项	小计	比例
好	104	 99.05%
一般	1	 0.95%
差	0	 0%
本题有效填写人次	105	

第 8 题 您觉得家乡这个项目建设有必要吗? [单选题]

选项	小计	比例
非常必要	105	 100%
必要性不足	0	 0%
根本没必要	0	 0%
本题有效填写人次	105	

第 9 题 您觉得这个项目建成后对您的生活质量影响 [单选题]

选项	小计	比例
有好的影响	105	100%
毫无影响	0	0%
有坏的影响	0	0%
本题有效填写人次	105	